

临河区国土空间总体规划 (2021-2035年)

[公众版]

巴彦淖尔市自然资源局临河分局

2022年12月

2035 临河印象

临河区是塞上黄河的“掌上明珠”，是祖国北疆的生态屏障的重要节点。这里风光旖旎，地处亚洲最大的一首制自流灌区、世界灌溉工程遗产—河套灌区内；这里历史厚重悠久，汉王朝设立朔方郡，下辖十县，临河县就是其中之一，自古崇文重农，是农耕文化的传承之地；从葵海迷人的黄河岸边到牛羊遍地的阴山脚下，从沙漠变绿洲到水鸟翩跹的碧波荡漾……一幅幅画卷展现着临河的美。

改革开放 40 年来，临河区经济社会发展取得了长足进步，经济总量不断扩大，结构不断优化，实现了从一粮独大到物产极丰富的历史飞跃，初步实现了工业多元化发展，服务业成为引领地区经济社会发展的新引擎。

这本手册正是这张蓝图的缩影，力求以简洁的表达、生动的语言，描绘一座 2035 年的临河。

2035 年，她是美丽的，绿水青山，城市精美；

2035 年，她是宜居的，生活更加舒适，公共服务更有温度；

2035 年，她是富裕的，城乡发展平衡充分，人民实现共同富裕；

2035 年，她是自信的，传承总干精神，坚定文化自信，人民精神文明素养得到前所未有的提升。

2035 年，对每个临河区人而言，她是温柔的故乡，是人与自然和谐共生的生命共同体，是愿意为之协力奋进的创新转型之都，也是充满获得感、安全感、归属感的和美宜居幸福家园。

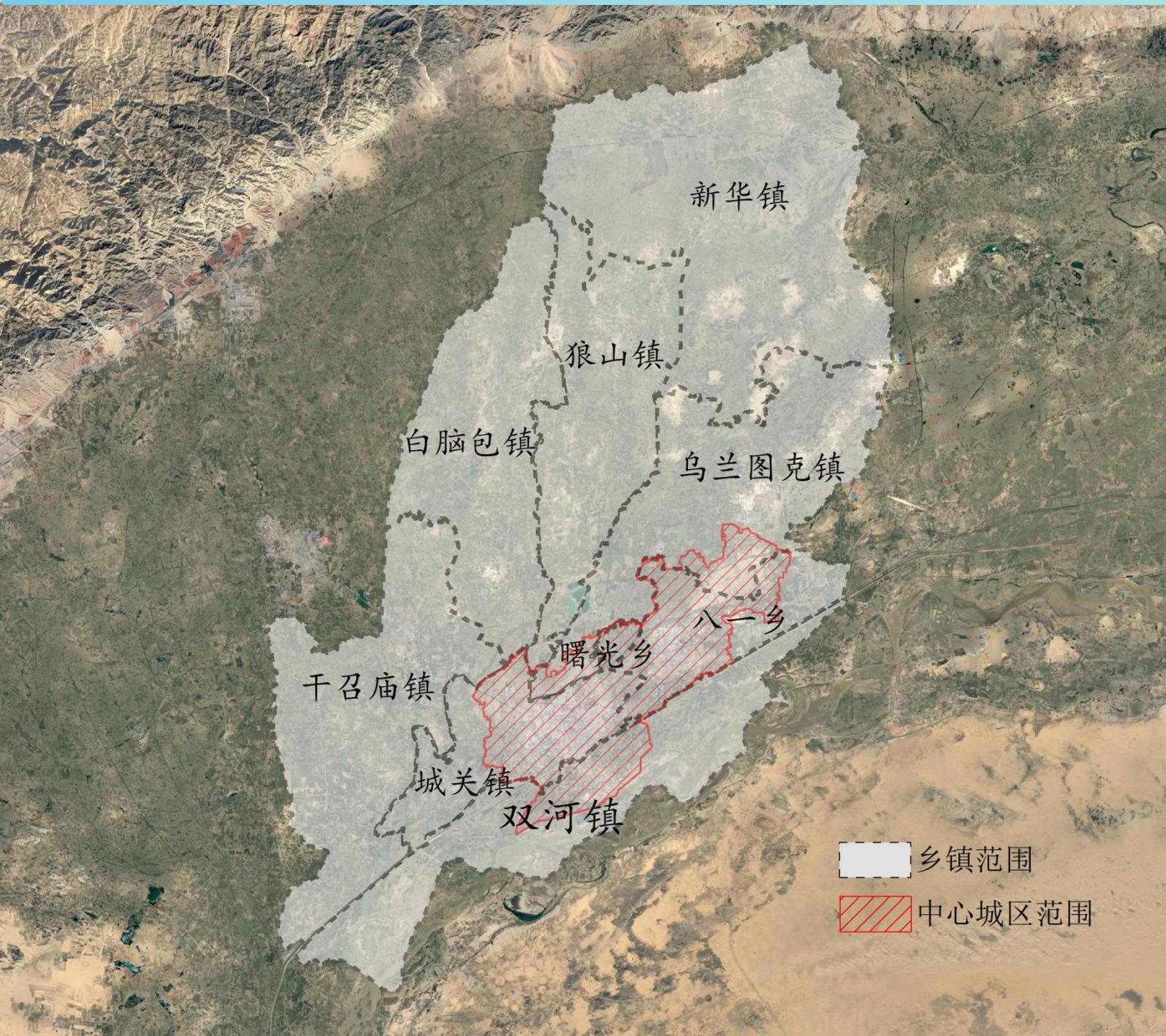
2035，让我们遇见最美临河！

这里是临河

临河坐落在黄河“几”字湾上，有“塞上江南”美誉，这里物产丰美，是蒙西重要节点城市西部重要交通枢纽和物流基地

辖区总面积：**2333.25平方公里**

辖7个镇、2个乡、3个国有农场、1个国有林场，包括：城关镇、双河镇、干召庙镇、白脑包镇、狼山镇、新华镇、乌兰图克镇、曙光乡、八一乡



目录 | Content

01	展望未来 明确战略目标定位	/05
02	构建高质量开发保护总体格局	/08
03	生态优先 筑牢北方安全屏障	/12
04	乡村振兴 建设农业农村样板	/16
05	强产兴城 树高质量发展典范	/20
06	优化布局 提升人居环境品质	/24
07	筑牢高效安全的支撑体系	/28
08	建立现代化国土空间治理体系	/32



01

展望未来 明确战略目标定位

2035年的临河，作为蒙西重要节点城市、转型升级发展区的重要板块，处在全新的、重要的战略机遇期，城市发展蕴含着无限生机。

目标与定位

全面全面落实自治区、巴彦淖尔市重大决策部署，结合临河区自身基础与发展特征，践行生态文明发展思想、抓住一带一路倡议及区域协同发展的重大历史机遇。

> 发展目标

奋力实现“塞上江南，绿色崛起”发展目标

> 战略定位

战略定位

内蒙古西部区域性中心城市

建设更可持续的生态文明示范区

建设更有活力的乡村振兴样板区

建设更高标准的绿色产业集聚区

建设更具影响的全面开放先行区

建设更富魅力的美好生活共享区

绿色生态美

产业升级美

城乡融合美

百姓生活美

社会风尚美



国土空间开发保护目标战略

加大稳定耕地和永久基本农田保护力度，保障粮食安全



深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，以财政资金为杠杆，撬动社会资本支持农田基本建设，夯实农业生产基础

建立生态安全屏障，推动社会可持续发展



落实生态屏障，共筑黄河流域西北地区重要生态安全屏障。锚固生态空间格局，严格落实自然保护地与生态保护红线

土地节约集约程度明显提高，进一步缩小城乡发展差距



推动形成绿色高质量发展产业集聚区。促进资源节约集约利用，对建设用地实施增存并重、提质增效

互通互联，全面开发开放的区域协同



深化对外开放合作，发挥区位、口岸、资源和特色产业优势，深度融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊。与呼和浩特、包头、鄂尔多斯、银川、乌海、榆林竞合发展，发挥自身区位、资源与产业优势

基础设施体系趋于完善，人居环境明显改善



协调推进新型城镇化和乡村振兴，完善基础设施建设。建立公共服务体系，改善人居环境



*沪昆高铁

02

构建高质量开发保护总体格局

紧扣建设现代化生态田园城市、实现“塞上江南、绿色崛起”的奋斗目标，优化临河区国土空间结构和用地布局。

塑造国土空间总体格局

> 构建临河区“一核一廊一带、两轴双心多节点”的发展格局

“一核”：指临河区中心城区

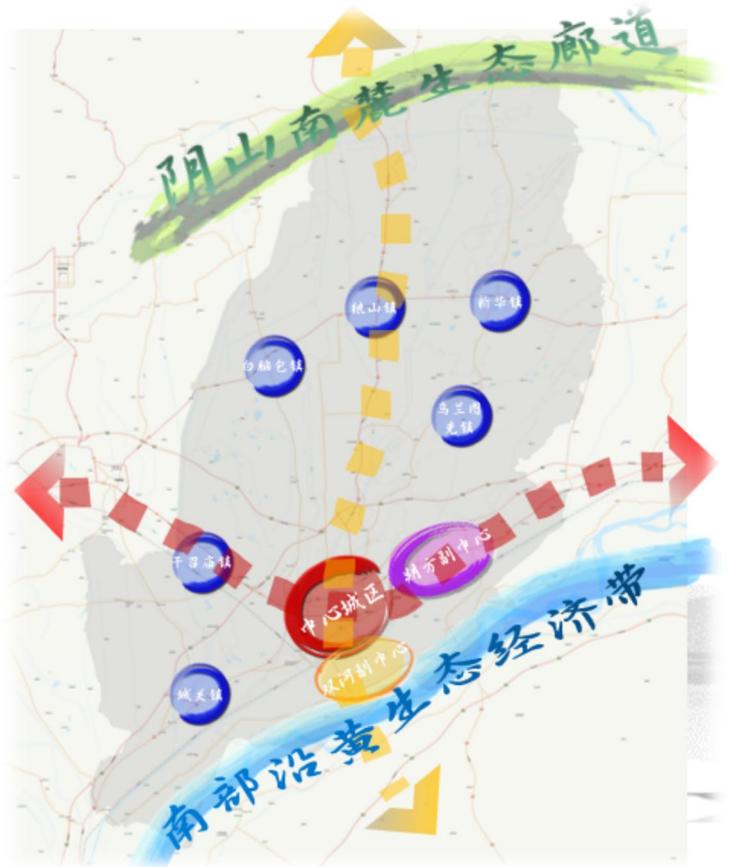
“一廊”：是指临河区北部紧邻的阴山南麓生态廊道

“一带”：是南部沿黄生态经济带

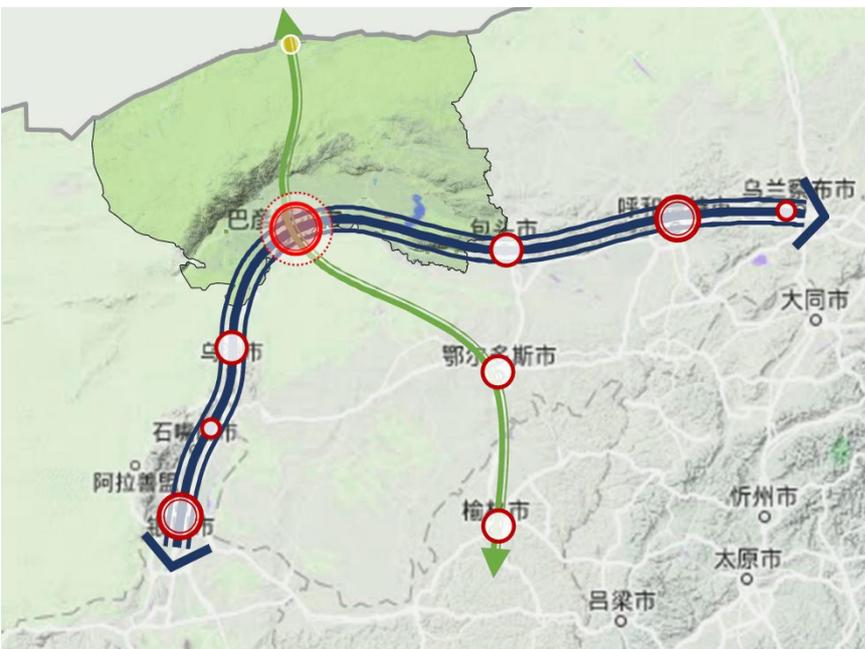
“两轴”：指“横轴”沿黄东西大通道，“纵轴”出海联蒙通道

“双心”：指南部文化中心区“双河片区”，东部产业服务中心区“朔方片区”

“多节点”：以其他乡镇政府所在地为城镇空间重点建设节点，凝聚多个城镇生活服务、产业创新与生态旅游微中心



> 区域协同



- 向东——呼和浩特、包头
- 向西——银川、乌海
- 向南——鄂尔多斯、榆林

依托黄河经济带形成以呼和浩特、银川、巴彦淖尔（临河区）、包头、乌海为主要节点的城镇集聚带。

依托甘其毛都口岸、鄂尔多斯、榆林形成重要产业支撑发展轴。

落实主体功能分区体系

落实内蒙古自治区及巴彦淖尔市主体功能规划，优化临河区主体功能单元，细化至乡镇级。将临河全区细化至三大功能区。

> 农产品主产区

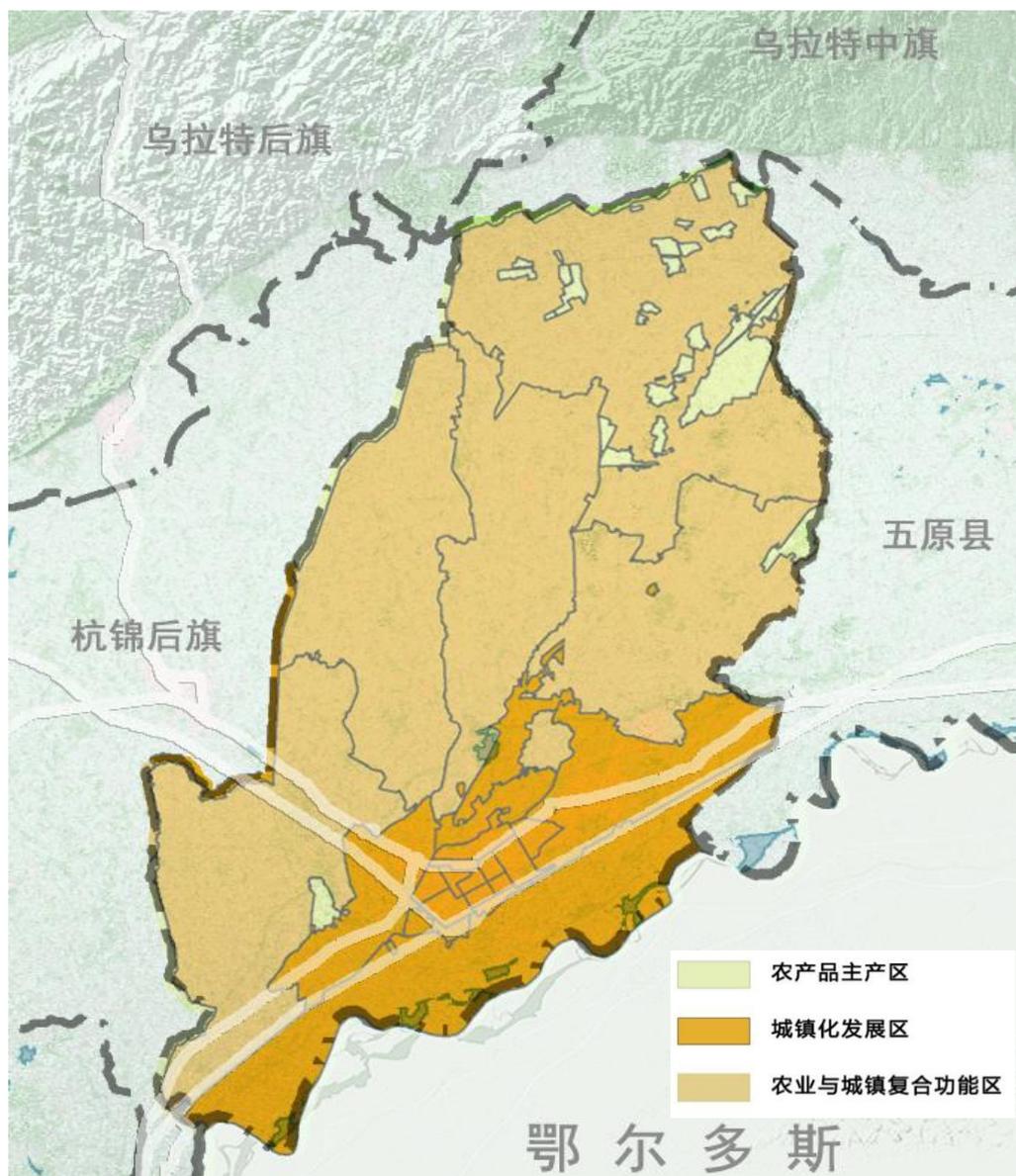
包括临河农场、新华林场、分区农场。

> 城镇化发展区

包括中心城区 11 个街道办事处、城关镇、双河镇、八一乡、曙光乡及临河农场部分区域。

> 农业与城镇复合功能区

包括狼山镇、新华镇、干召庙镇、乌兰图克镇、白脑包镇。



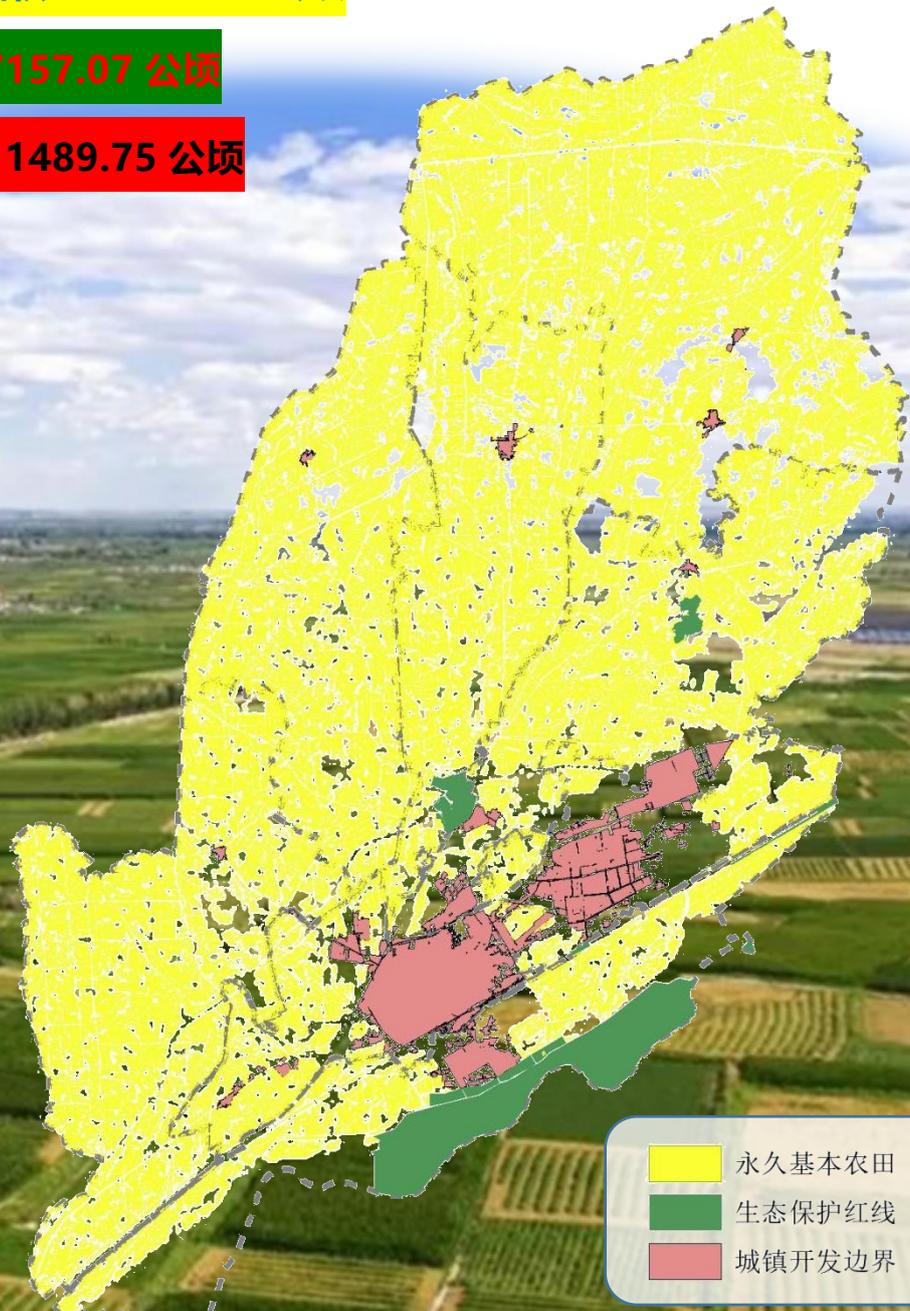
统筹划定三条控制线

以“双评价”为基础，坚持“生态优先、保护优先、集约适度和绿色发展”的原则，强化生态安全、粮食安全、国土安全，生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界三条控制线的划定工作，并严格按照要求进行管控。

> 永久基本农田保护面积 129921.99 公顷

> 生态保护红线面积 7157.07 公顷

> 城镇开发边界面积 11489.75 公顷





03

生态优先 牢筑北方安全屏障

临河是祖国北疆生态保护屏障的重要节点。绿水逶迤，青山相向，抬头仰望是清新的蓝，环顾四周是怡人的绿。

维育山清水秀的生态空间

锚固生态空间格局，以防风固沙、生物多样性和水土保持为核心目标，

构建“一廊一带多点”的生态安全格局

- “一廊”指临河区北部紧邻的阴山南麓

生态防护廊带

- “一带”是指南部沿黄生态经济带

- “多点”是指分布在临河区

境内的自然保护地、湖泊

海子等重要生态节点



重要生态要素保护

自然保护地 3 处，总面积约 7157.07 公顷。

其中国家级 2 个、自治区级 1 个。

2025 年初步建成

以自然保护区为主体的自然保护地体系

2035 年全面建成

中国特色自然保护地体系



内蒙古临河乌兰图克国家沙漠公园

临河镜湖自治区级湿地公园



内蒙古临河黄河国家湿地公园



国土生态修复工程

农业面源污染综合防治

通过对不同程度的污染耕地进行修复治理，并进行测土配方施肥以增加项目区可安全利用耕地面积。实施生态沟渠修建和生态拦截带修建工程对农业面源污染进行阻隔，以提高项目区生态安全水平并显著改善本地生态环境和人居环境。

生物多样性保护工程

实施物种保育工程和生物源地保育工程。推进水禽栖息地恢复、退田还湖、清理淤泥、巡护步道、河道疏浚，新建科研监测点及管理站、宣教点、水质监测点，购置科研设备、管理信息系统、宣教设备、宣传手册、检测设备等。

重点流域水环境综合治理工程

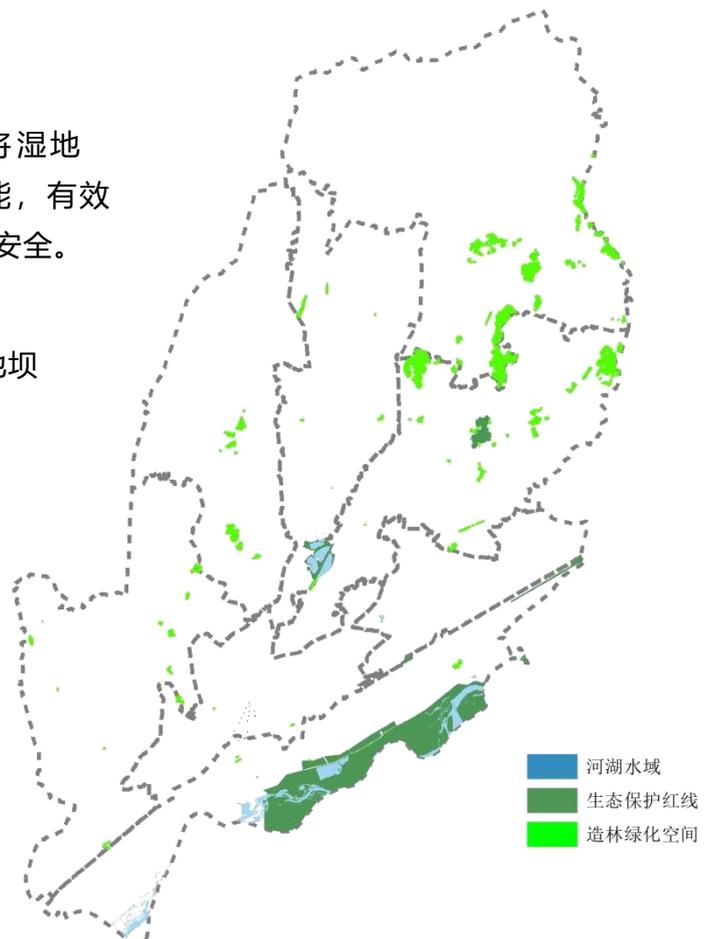
加强河岸生态护坡工作，包括对河岸边坡表层进行生态防护及加固，提升污染物截留和消纳的能力。提升水环境质量工作，利用生态浮岛技术中的水生态植物根系吸附功能，削减水体中氮、有机磷及污染物质，保障水体生态环境安全。

湿地保护恢复工程

通过生态湿地建设及生态拦截沟渠建设等，将湿地环境污染和破坏减到最低。完善水源涵养功能，有效改善湿地及周边区域生态环境，保障湿地水质安全。

水土流失治理工程

实施坡耕地水土流失综合治理工程，新建淤地坝及实施淤地坝除险加固工程等，防止水土流失和保证重要植被覆盖区不受破坏。





04

乡村振兴 建设农业农村样板

围绕农业农村现代化总目标，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推动，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，高标准实施乡村振兴，争创农业农村现代化的新示范。

营造疏落有致的农业空间

优化农业空间布局，培育特色优势农业，推进全域美丽乡村建设，

营造“两区一带、一乡一色、一村一品”疏落有致的农业空间

- “两区一带”指南部传统生态农业区、

北部万亩优质高效农业区

中部现代田园农旅综合产业带

- “一乡一色、一村一品”立足当地，

发挥自然资源优势，突出重点

发展支柱产业



严守耕地与永久基本农田保护底线

优化耕地和永久基本农田布局

强化耕地用途管制措施，以“长牙齿”的措施切实加强耕地保护，坚决制止耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线。严格落实耕地占补平衡，按照“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求落实耕地占补平衡，确保耕地数量不减少，质量不降低。

坚持最严格耕地保护制度

合理引导耕地集中连片布局，在确保原永久基本农田范围内的可长期稳定利用耕地布局保持总体稳定的前提下优化永久基本农田空间布局。

特殊保护永久基本农田

保障国家粮食安全和重要农产品供给，确保实现本市永久基本农田保护目标。科学划定永久基本农田储备区，保障未来一定时期重大建设项目占用、生态建设调整和永久基本农田核实整改需要。

推进高标准农田的建设

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，确立数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局。加强对于优质耕地的保护和建设，大规模开展中低产田改造，提高高标准农田比重。

划定永久基本农田

194.883 万亩



聚焦村庄分类布点，科学引导布局发展

统筹县域城镇和村庄规划，有序推进乡村建设，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设。按照集聚发展类、整治提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等五个类别，逐步完成村庄科学分类。强化农业生态文明建设，打造新农村建设示范，着力建设美丽宜居乡村。

集聚发展类村庄

人口基数大、发展规模突出，区位交通条件较好，配套设施相对齐全，产业发展有一定基础，对周边村庄能够起到一定辐射带动作用的村组或村庄。

整治提升类村庄

人口基数大，村庄具有一定规模。重点以村容村貌提升、基础设施完善、乡风文明等方面为主攻方向的村组或村庄。

城郊融合类村庄

城市近郊区(不含城镇开发边界范围内)受城市(镇)地区较大辐射带动，能够承接城市(镇)外溢功能或共享使用城镇公用设施，具备向城镇地区转型潜力的村组或村庄。

特色保护类村庄

一是指省级以上已列入历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨;二是指具备申请历史文化名村、传统村落资格，以及具有一定重要历史文化价值的、自然景观保护价值

搬迁撤并类村庄

指大部分或全部位于交通不便、设施匮乏、饮水困难等生存条件恶劣的自然村，或生态环境脆弱、自然灾害频发地区的自然村，或因文物保护、重大项目需要整体或局部搬迁的居民点，或人口流失特别严重的村组或村庄。





05

强产兴城 树高质量发展典范

临河区将提高科技创新能力，深化改革开放，迎来新突破，力争为国家产业转型升级示范区建设打造成效明显的临河样板。

建设集约高效的城镇空间

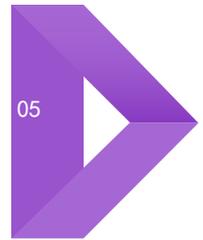
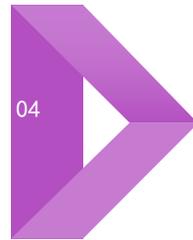
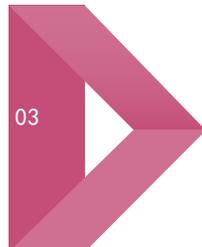
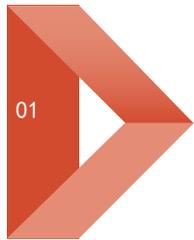
守住生态底线，引导城镇建设空间有序拓展，提高土地利用效率，实现精明增长，建设“**一核两轴双心多节点**”节约高效的城镇空间

- “**一核**”是指临河区中心城区，是巴彦淖尔市和临河区两级政府所在地，提升中心城市辐射能力，打造辐射带动全区的政治、文化中心。
- “**两轴**”是指“横轴”沿黄大通道：西通乌鲁木齐，东达京津、东北；“纵轴”出海联蒙通道：北到蒙古国，南至广西、泉州，西到拉萨。



优化城镇体系结构，构建五级城镇体系

规划形成：五级城镇体系



中心城区

重点镇

一般乡镇

中心村

基层村

- 第一级为中心城区包括：中心城区
- 第二级为重点镇包括：狼山镇、新华镇2个镇；
- 第三级为一般乡镇包括：八一乡、白脑包镇、干召庙镇、乌兰图克镇、狼山农场、临河农场、分区农场；
- 第四级为中心村共计61个；
- 第五级为基层村共计94个



优化产业空间结构，构建现代化产业体系

“一核、一带、两轴、三区”空间结构

❖ 一核

科技创新服务核

❖ 一带

黄河几字弯特色文旅带

❖ 两轴

现代生态农牧业发展轴

绿色产业发展轴

❖ 三区

现代特色农牧业高质量发展区

绿色有机农畜产品生产加工区

河套农文旅康融合发展区



河套平原绿色高品质农畜产品输出地

黄河“几”字弯高质量生态休闲旅游胜地

中国北部全面开放的现代商贸物流先行区





06

优化布局 提升人居环境品质

乡村让人们更向往，城市让生活更美好。

临河将坚持以人为本，打造以人民为中心的生活圈，建设更宜居、更安全、更健康的城乡融合样板城市。

塑造优美的生态本底环境

结合中心城区绿地、水系和城市特色节点打造 **“一环系五轴、两心多节点”** 的城市景观风貌格局

一环——水系规划塑造城市特色景观

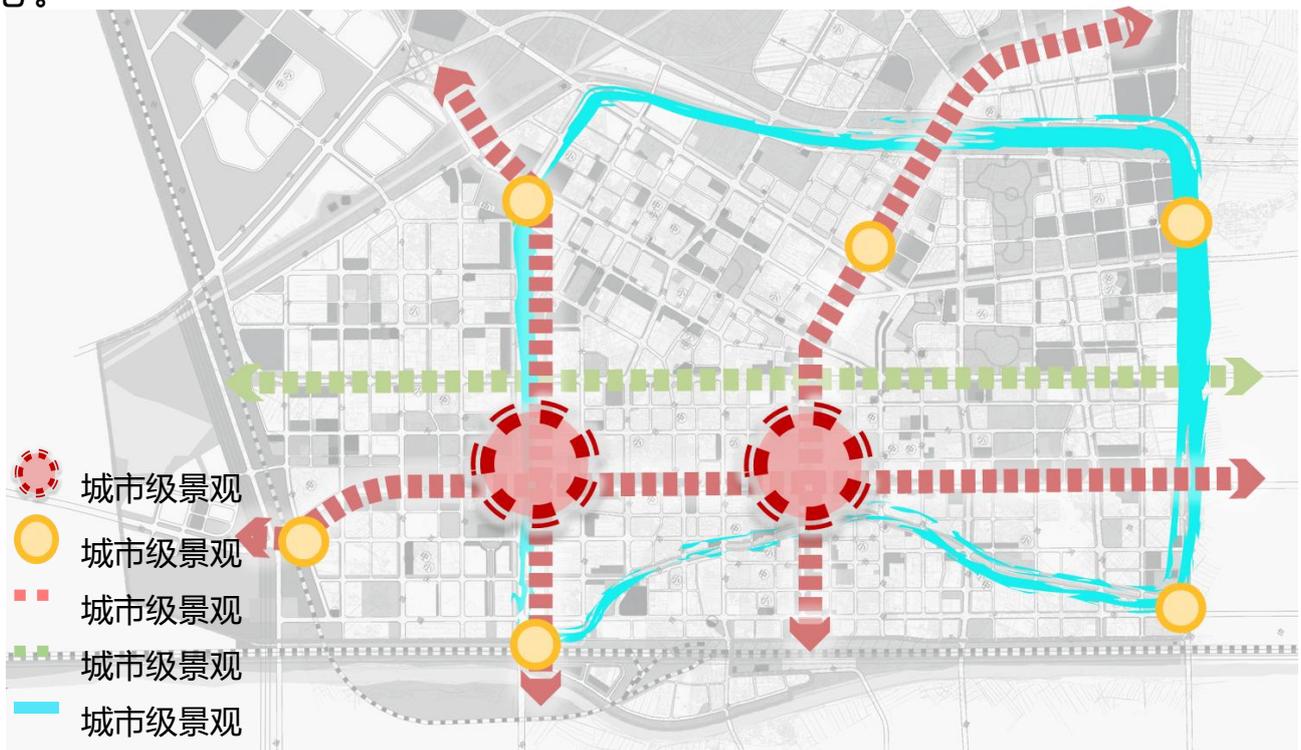
围绕永清渠、金川河形成水景廊道，打造集生活、休闲、生态、防护于一体的水文化格局。

四轴——城市现代风貌形象展示轴

沿胜利路的传统商业景观轴和沿新华街的综合商业景观轴，体现城市传统风貌。沿金川大道、河套大街布局企业总部、商务办公等现代服务功能，打造现代化城市特色。

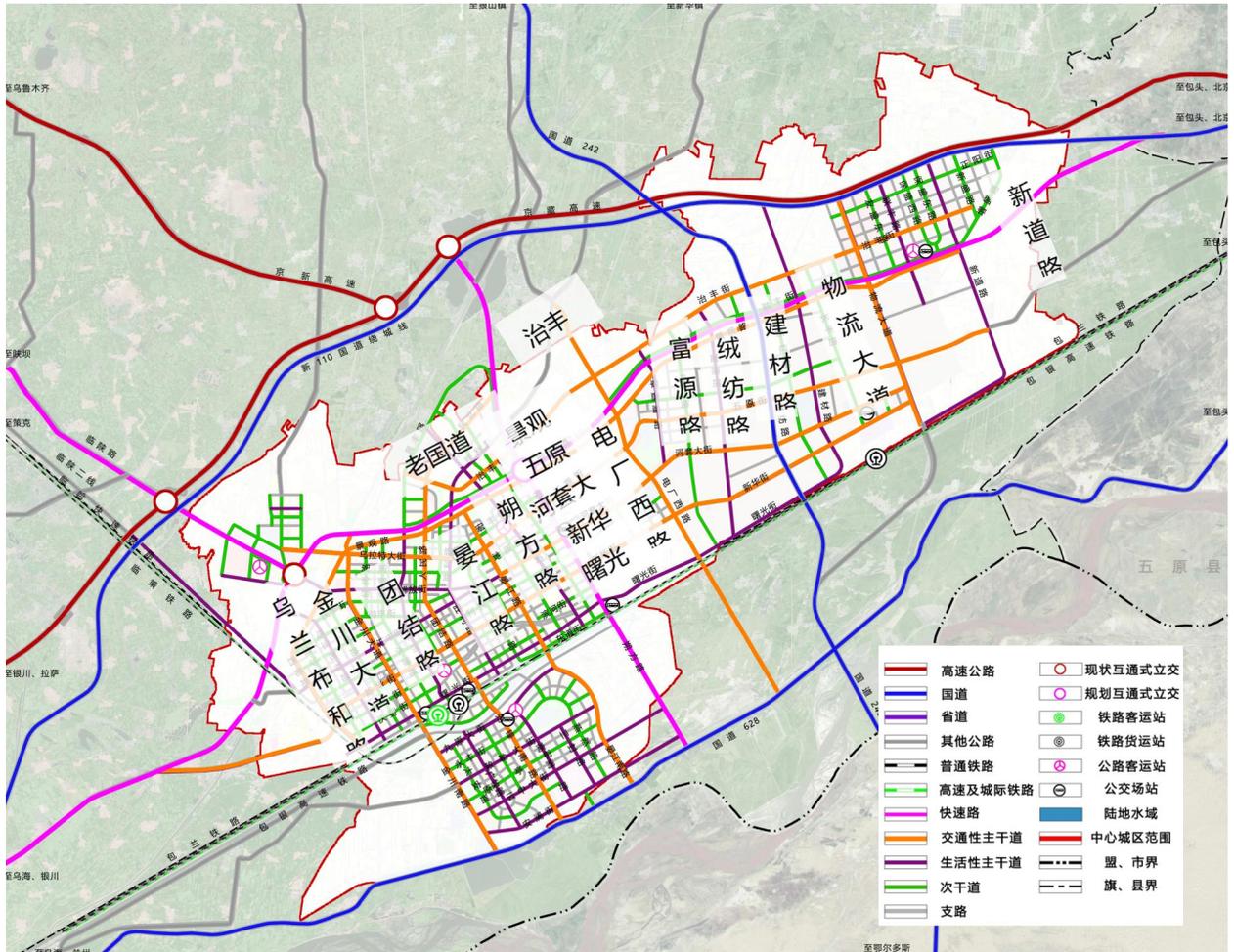
两心——重点空间彰显城市活力风采

以河套文化博物院为主的文化展示核心、以人民公园周边为主的传统商业核心。



建立健全中心城区综合交通网络

中心城区构建“七横十一纵”骨干路网基本格局



➤ 构建客货分离、层级明晰、快速高效的都市路网系统

➤ 倡导绿色出行，优先发展城市公交及慢行系统

➤ 完善城市静态交通设施布局

更友好的城乡生活圈

构筑十五分钟城乡生活圈，提升生活服务环境和品质



提供“城镇+产业+乡村”生活圈公服配置标准

生活圈类型	教育	活动	文体	医疗
城镇 15min 生活圈	幼儿园、小学、中学 就业培训 儿童托管点 老年大学教学点	每500-800米 1个400㎡以上的公园 4㎡/人的社区公共空间	不低于800㎡ 社区文化活动中心 不低于3000㎡ 文体广场 社区图书馆 球类运动场地	社区卫生服务中心 社区养老院 老年人日间照料中心
产业 15min 生活圈	幼儿园、小学、中学 中青年创新创业培训 儿童托管点	每500-800米 1个400㎡以上的公园 4㎡/人的社区公共空间 创客空间	不低于800㎡ 社区文化活动中心 不低于3000㎡ 文体广场 球类运动场地 社区少年宫	社区卫生服务中心 社区卫生站
乡村 10km 生活圈	幼儿园、小学 儿童托管点 农民培训站	党群服务站 计生站 农村淘宝	不低于200㎡ 文化站 不低于500㎡ 文体广场 小公园 球类运动场地	卫生站 长者食堂



07

筑牢高效安全的支撑体系

构筑全域、全要素，高效安全得国土空间规划支撑体系。

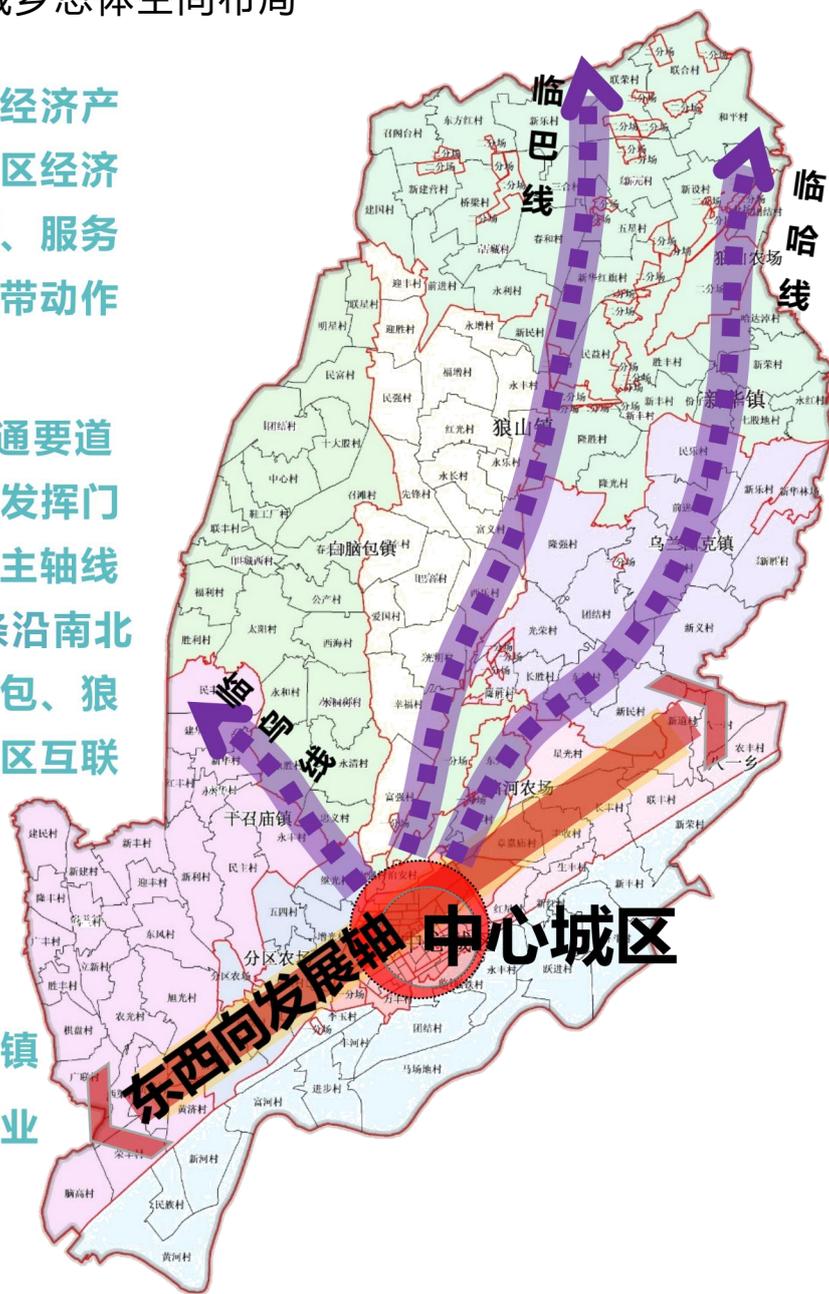
城乡总体空间布局

构筑“一核、四轴、多点”的城乡总体空间布局

“一核”：中心城区是全区经济产业、社会发展中心，也是带动全区经济发展极核。是政治、经济、旅游、服务中心，工业发展中心，发挥辐射带动作用，打造区域中心城市。

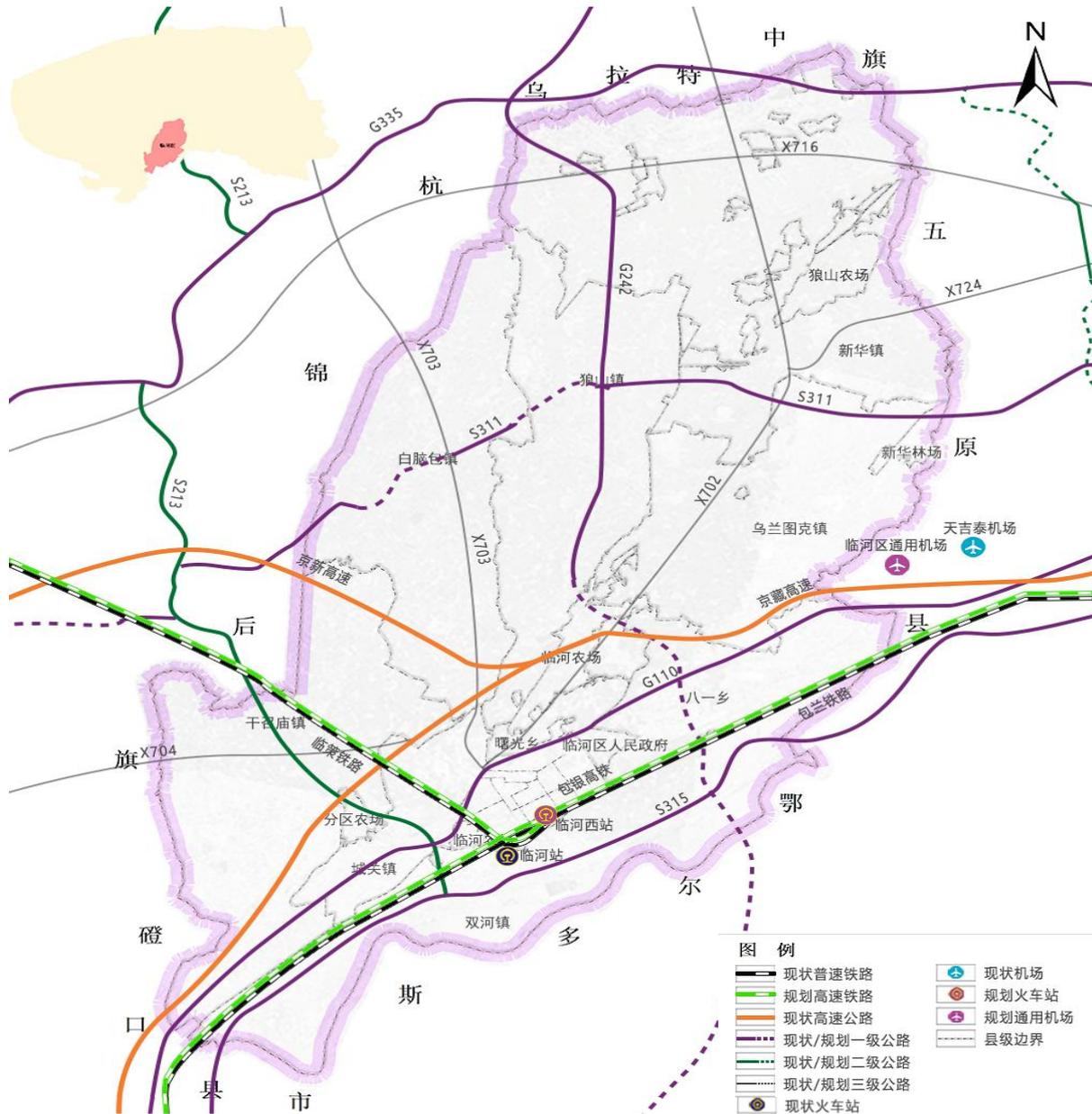
“四轴”：沿110国道等交通要道的东西向发展轴，打造成临河区发挥门户城市区位、沟通东西部地区的主轴线。延临乌线、临巴线、临哈线3条沿南北向发展轴，促进中心城市与白脑包、狼山、新华、乌兰图克等城镇和园区互联互通，同时连通周边城市，打造产业集聚发展轴。

“多点”：依托狼山镇、白脑包镇、干召庙镇、乌兰图克镇新华镇、等乡镇建设多个现代农业示范园。



综合交通体系

形成“两横三纵”的以县乡公路为主骨架的农村公路网，形成“串联城乡，村村成网”的空间分布



- ◆ 承接枢纽，使区域与内部交通有效衔接
- ◆ 规范建设标准，建设优质路网
- ◆ 理顺公路管理体制机制，落实管理主体
- ◆ 运营服务全面覆盖，城乡共享品质交通
- ◆ 绿色交通，智慧出行

通过全域旅游带动城乡品质提升

总体定位

中国田园水域休闲度假目的地 国家绿色旅游示范基地

做火黄河
点亮城市
激活乡村

深氧目的地

三大国家级项目，构筑中国最具震撼力的黄河旅游典范



联合打造，构筑统一旅游品牌

中国黄河旅游典范

(具有全国示范和引领作用)

- 联合打造一个大旅游区
- 黄河高能级生态旅游区
- 河套历史文化产业廊道
- 黄河农耕文明展示窗口



以空间全域化为思路，实现从传统单一景区向“五位一体”复合旅游区的转变

加快培育龙头复合旅游区和精品旅游线路，带动全区旅游组团化、联动式发展





08

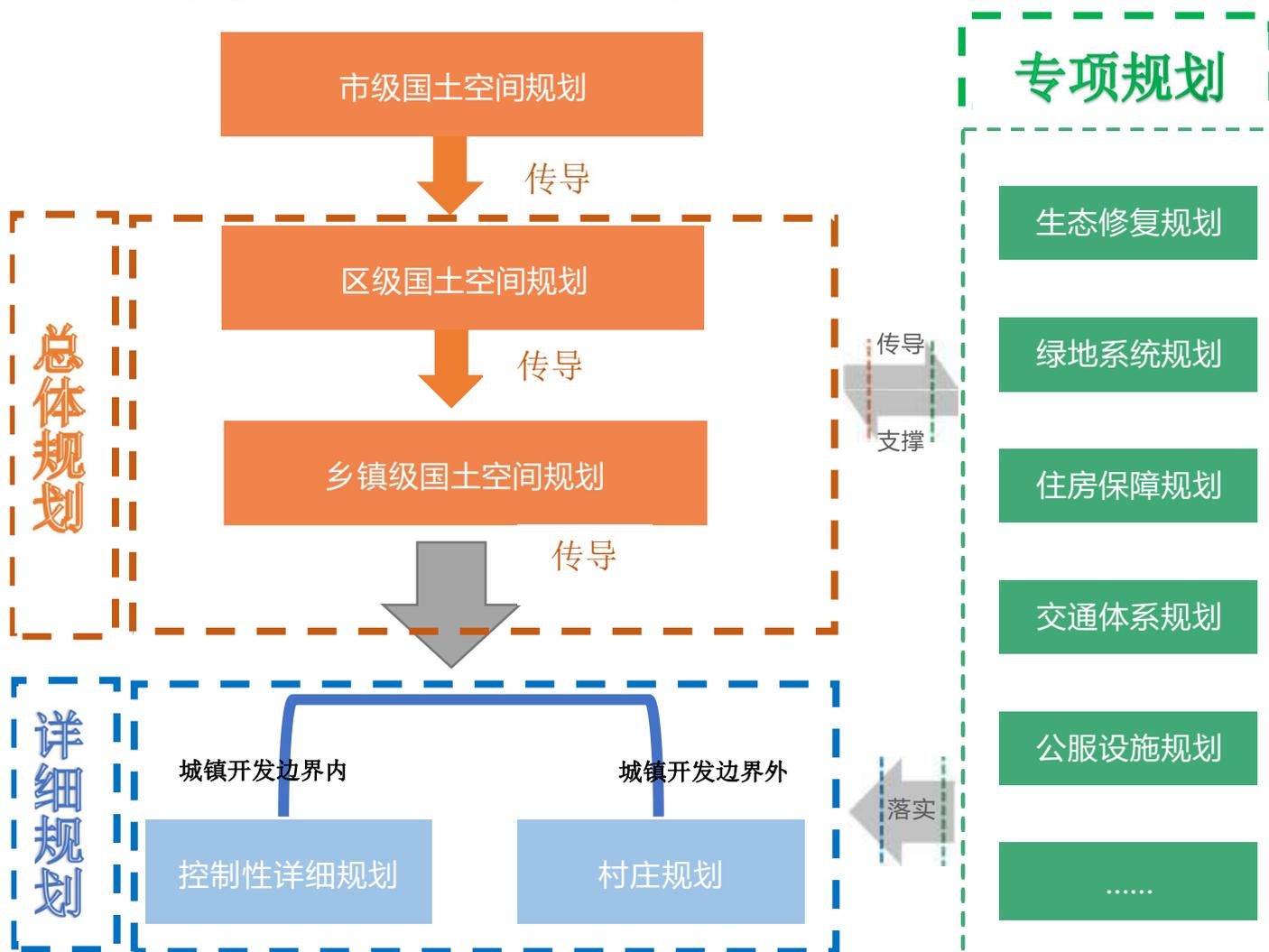
建立现代化国土空间治理体系

临河区将不断完善“三级三类”的国土空间规划体系，全面推进近期重点行动计划，奋力建设具有样板意义的最美转型城市。

构建全市“二级三类”国土空间规划体系

“二级”指区级国土空间规划、乡镇级国土空间规划

“三类”指总体规划、详细规划、专项规划



完善规划实施保障机制



近期行动计划



塞上江南
绿色崛起

经济强区

黄河流域(临河段)
湿地修复及生物多样性
保护工程

“河套·彤锣湾”现代农业生态旅游特色小镇、
“赋套·金钥”现代农业特色小镇、
青春湖温泉小镇、马文化产业园、河套非
遗小镇

包银高铁



临河油田勘探
开发建设一体化
建设项目



智慧医院
海绵城市

天赋河套

大美临河

生态优先、绿色发展
建设更加美丽富饶和谐安宁临河
2035 遇见最美临河

1、公示时间：2022年12月20日起至2023年1月18日，共30天

2、公示方式：临河区人民政府网站、巴彦淖尔市自然资源局临河分局网站、巴彦淖尔市自然资源局临河分局微信公众号

3、公众意见收集途径：社会各界可通过信件邮寄、电话或发送电子邮件方式提交。（请在邮件名称或信封上标注“临河区国土空间总体规划意见建议”字样）

● 电子邮箱：lhqgkjgh@163.com;

● 联系电话：0478-8245963;

接听时间：工作日9：00-12：00、14:00-17:00;

● 邮寄地址：巴彦淖尔市临河区金沙路西行政办公楼三楼自然资源局国土空间规划科（收）；

● 邮编：015000

注：本次为成果草案版，所有数据、图片和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。